

Temeljem članka 54. stavak 3. Zakona o Upravi za neizravno oporezivanje („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 89/05) i članka 16. Zakona o upravi („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 32/02 i 102/09) ravnatelj Uprave za neizravno oporezivanje dana _____, donosi

PRAVILNIK

O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA

O PREMJEŠTAJU UPOSLENIH U UPRAVI ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

Članak 1.

U članku 3. stavak 2. riječi „za jedan nivo više ili niže“ zamjenjuju se riječima „istog nivoa u okviru organizacionih jedinica Uprave.“

Članak 2.

U članku 6. stavak 2. riječi „tri mjeseca, izuzetno može da traje duže dok se trajno ne izvrši popuna radnog mjesta.“ zamjenjuju se riječima „do tri mjeseca, a maksimalno šest mjeseci u kojem roku je Uprava dužna provesti proceduru trajne popune tog radnog mjesta.“

Članak 3.

U članku 6. dodaju se novi stavak 3. i 4., koji glase:

(3) „Zaposleni koji je bio jednom interno premješten, ne može biti ponovo interno premješten u naredne dvije godine bez njegove suglasnosti.“

(4) „Zaposleni koji sukladno Odluci o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na troškove smještaja, naknade za odvojeni život i naknade za privremeno raspoređivanje, ne ostvaruje navedena prava, ne može biti premješten u mjesto rada koje je udaljeno više od 80 km od mjesta prebivališta zaposlenog.“

Članak 4.

U članku 7. stavak 1 riječi „sa jednog na drugo“ zamjenjuju se riječima „na isto ili slično“.

Članak 5.

U članku 7. stavak 3. riječi „tri mjeseca“, zamjenjuju se riječima „do tri mjeseca, a maksimalno šest mjeseci, u kojem roku je Uprava dužna provesti proceduru trajne popune tog radnog mjesta. Nakon isteka privremenog premještaja, zaposleni se vraća na radno mjesto na koje je prvobitno raspoređen trajnim rješenjem“.

Članak 6.

U članku 7. dodaje se novi stavak 4. i glasi:

(4) "Premještaj zaposlenog na radno mjesto nižeg nivoa može se izvršiti isključivo uz pismenu suglasnost zaposlenog i u slučaju pravosnažno izrečene disciplinske mjere."

Članak 7.

U članku 8. stavak 3. broj "4" zamjenjuje se brojem "3".

Članak 8.

U članku 12. stavak 1. dodaje se točka c) i glasi:

c) „kada postoji upražnjeno radno mjesto na koje se državni službenik može unaprijediti u viši nivo radnog mjesta.“

Članak 9.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu i primjenjuje se danom donošenja.

RAVNATELJ

Dr. Miro Džakula

Broj: _____ /21

Datum: _____ 2021. godine

OBRAZLOŽENJE

RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENE I DOPUNE PRAVILNIKA

Obzirom da smo ustanovili da su određene odredbe Pravilnika o premještanju zaposlenih u UINO (broj 02-2-2630/14 od 24.10.2014.godine, u daljem tekstu: Pravilnik) u suprotnosti sa odredbama Zakona o državnoj službi i Pravilnika o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH, pri čemu su iste prouzrokovale određene probleme zaposlenim u UINO, ali i samoj Upravi, Skupština Sindikata UINO, Upravni odbor Sindikata UINO i Radna grupa Sindikata UINO su izvršili detaljnu analizu Pravilnika te procijenili da se pod hitno trebaju izvršiti određene izmjene i dopune Pravilnika, pri čemu su uzeti u obzir i prijedlozi iz obraćanja i iskustva brojnih zaposlenika UINO na ovu temu tokom prethodnih godina.

Osporena odredba iz članka 3. stavak 2. Pravilnika kojim je reguliran pojam slično radno mjesto je van okvira nadležnosti Uprave za neizravno oporezivanje propisane Zakonom o Upravi za neizravno oporezivanje, Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja, Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH, Zakonom o radu u institucijama BiH i Zakonom o upravi u BiH. Sukladno Zakonu o državnoj službi i Pravilniku o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH određena su radna mjesta u državnoj službi:

- na prvom nivou je stručni suradnik,
- na drugom nivou je viši stručni suradnik,
- na trećem nivou je stručni savjetnik,
- na četvrtom nivou je šef unutarnje organizacione jedinice,
- na petom nivou je pomoćnik ministra, pomoćnik direktora i glavni inspektor
- na šestom nivou je tajnik i tajnik sa posebnim zadatkom.

Također, Pravilnikom o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještanja državnih službenika u Institucijama BiH je propisano da se *pod sličnim radnim mjestima* podrazumijevaju radna mjesta koja se nalaze na istom nivou suglasno člancima od 8. do 13. Zakona o državnoj službi.

Nesporno je da je stavak 2. članka 3. Pravilnika u suprotnosti sa naprijed navedenim odredbama Zakonu o državnoj službi i Pravilniku o uvjetima i načinu obavljanja internih natječaja, internih i eksternih premještanja državnih službenika u institucijama BiH. Dosadašnje definiranje da slično radno mjesto podrazumijeva radno mjesto za jedan nivo više ili niže u odnosu na radno mjesto na koje je zaposleni raspoređen je dovelo do niza slučajeva nezakonitog degradiranja na niža radna mjesta ili napredovanja čak i po nekoliko nivoa do rukovodnih radnih mjesta.

Znači za potrebe izmjena Pravilnika nivo radnog mjesta u UIO će se utvrđivati u skladu sa člancima 8. do 13. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, odnosno Odluke o

razvrstavanju radnih mjesta i kriterijuma za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH, gdje je naš zahtijev da se *pod sličnim radnim mjestom* podrazumijeva radno mjesto koje se nalazi na istom nivou gore navedene podjele radnih mjesta po nivoima.

Vežano za gore navedene zakonske i podzakonske akte "slično radno mjesto" ne može biti jedan nivo niže, iz razloga što premještaj na jedan nivo niže (bez pravosnažne odluke o izrečenoj disciplinskoj mjeri degradiranja na niže radno mjesto ili nižu kategoriju u okviru radnog mjesta ili bez pisane suglasnosti zaposlenog) dovodi do povrede prava iz radnog odnosa i diskriminacije zaposlenih.

Osporena odredba članka 6. Pravilnika je izvan okvira nadležnosti Uprave za neizravno oporezivanje koje su joj date Zakonom o Upravi za neizravno oporezivanje, Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja, Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH, Zakonom o radu u institucijama BiH i Zakonom o upravi u BiH.

Interni premještaj bi trebao u suštini biti trajnog karaktera, ali se predloženim izmjenama ostavlja mogućnost da se izvrši privremeni interni premještaj do tri mjeseca, a maksimalno šest mjeseci, u kojem periodu se mora provesti interni natječaj za popunu upražnjenog radnog mjesta ili donijeti odluka o premješčaju trajnog karaktera, upravo da bi imali mogućnost privremene popune upražnjenog radnog mjesta dok se provodi interni natječaj.

Potrebno je izvršiti i materijalnu zaštitu zaposlenih koji se premješčaju na mjesto rada koje je udaljeno više od 80 km od mjesta prebivališta zaposlenog, a ne mogu naplatiti troškove prema Odluci o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama BiH na troškove smještaja, naknade za odvojeni život i naknade za privremeno raspoređivanje.

Potrebno je izvršiti zaštitu zaposlenih od eventualnih diskriminirajućih internih premještaja više puta u kratkom vremenskom periodu ili bez ograničenja vremenskog perioda. Teret internih premještaja za potrebe službe trebaju preuzeti podjednako svi zaposleni, a ne samo pojedinci.

Takođe, potrebno je zaštititi zaposlene od neosnovane ili diskriminirajuće degradacije propisivanjem da se premještaj zaposlenog na radno mjesto nižeg nivoa može izvršiti isključivo uz pismenu suglasnost zaposlenog i u slučaju pravosnažno izrečene disciplinske mjere (članak 7. stavak 1., 3. i 4.).

U članku 8. stavak 3. broj "4" zamjenjuje se brojem "3" zbog tehničke greške, umjesto stavak 3. upisan je stavak 4.

Svi službenici u Upravi za neizravno oporezivanje koji ispunjavaju posebne uvjete određenog radnog mjesta moraju imati isti pristup radnim mjestima i iste uvjete napredovanja u službi, bez favoriziranja pojedinih službenika koji u vrlo kratkom vremenu napreduju po nekoliko nivoa radnih mjesta, a koje napredovanje nije transparentno i omogućeno službenicima pod jednakim uvjetima.

Iz navedenih razloga potrebno je omogućiti premještaj putem internog oglašavanja i na ostala radna mjesta, a ne samo radna mjesta rukovoditelja (članak 12. stavak 1. točka c).